



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2. офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.05.17 № 9335/05

На № _____ от _____

Заявитель (участник электронного аукциона):
ООО «Центр медицинских осмотров»
ул.М.Горького, 149/95,
г.Ростов-на-Дону, 344010
medosmotr-loskytov@yandex.ru

Заказчик:
**ГКУСО РО «Центр помощи детям,
оставшимся без попечения родителей
«Мясниковский центр помощи детям с
ограниченными возможностями здоровья»**
ул.Карла Маркса, 29
с.Чалтырь, Мясниковский район
Ростовская область, 346800
ИНН 6122003899
arevik@chalt.donpac.ru

Оператор электронной площадки:
ЗАО «Сбербанк АСТ»
info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №1128/05

«26» мая 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Кожемяко Н.А.
Иваненко И.С.,
Кикичева Я.В.,

рассмотрев дело № 1128/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), в присутствии представителей Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона № 0358200005117000033 «услуги больниц прочие: медосмотр».

Согласно доводам жалобы, установление заказчиком в закупочной документации условия об оказании услуги медосмотра сотрудников по месту нахождения ГКУСО РО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Мясниковский центр помощи детям с ограниченными возможностями здоровья» является неправомерным, поскольку в силу Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011

№ 99-ФЗ медицинские услуги могут оказываться только по адресу, который указан в лицензии медицинского учреждения.

Изучив материалы дела, заслушав доводы представителей Заказчика, а также по итогам проведения внеплановой проверки в соответствии с положениями Закона, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам:

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение о проведении аукциона № 0358200005117000033.

Предметом аукциона № 0358200005117000033 является: «услуги больниц прочие: медосмотр», с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 100 000,00 рублей.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании), медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В перечень работ, относящихся к медицинской деятельности, входят в том числе и медицинские осмотры (предварительные, периодические) (Приложение к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (далее Положение).

Согласно п. 8 ст. 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. В лицензии на осуществление медицинской деятельности должен быть указан конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида медицинской деятельности.

В п. 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий.

В ч. 2 ст. 18 Закона о лицензировании до переоформления лицензии лицензиат (организация, оказывающая медицинские услуги) вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Таким образом, исходя из вышеуказанных норм, организация не вправе осуществлять медицинскую деятельность по проведению предварительных медицинских осмотров по адресу, не указанному в лицензии в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления.

В связи с вышеизложенным, медицинская организация может предоставлять медицинские услуги, указанные в лицензии, только по адресу или адресам, установленным в этом документе.

Согласно п.28 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых; проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования)», и «Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»

для прохождения периодического осмотра работник обязан прибыть в медицинскую организацию в день, установленный календарным планом.

При этом в п. 4.2. Документации предусматривает, что Исполнитель должен провести периодические профосмотры в соответствии с требованиями нормативной базы на основании приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ № "302н от 12.04.2011 «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

Таким образом, Заказчиком установлено требование, которое может быть выполнено только медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности по адресу места нахождения Заказчика: Ростовская область, Мясниковский район, с.Чалтырь, ул.Карла Маркса, 29.

Вместе с тем, по указанному адресу не зарегистрировано юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Таким образом, установив вышеуказанное требование, заказчик фактически понуждает участников получить на каком-либо основании в пользование помещение, расположенное по адресу места нахождения Заказчика: пер.Госпитальный, 1, г.Донецк, Ростовская область, что, безусловно, может привести к сокращению количества участников, допущенных к участию в закупке.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

При этом в силу п.1 ч.1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, установив в закупочной документации условие об оказании медицинских услуг исключительно по месту своего нахождения, а именно: Ростовская область, Мясниковский район, с.Чалтырь, ул.Карла Маркса, 29, ГКУСО РО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Мясниковский центр помощи детям с ограниченными возможностями здоровья» нарушило ч.1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ.

По мнению комиссии Ростовского УФАС России, правомерным и целесообразным будет являться указание заказчиком в документации в качестве места оказания медицинских услуг для сотрудников наименования населенного пункта (района, города).

На основании изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 94, положениями Закона №44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр медицинских осмотров» обоснованной.

2. Признать Заказчика - ГКУСО РО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Мясниковский центр помощи детям с ограниченными возможностями здоровья» нарушившим ч.1 ст.64 Закона №44-ФЗ.

3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) - ГКУСО РО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Мясниковский центр помощи детям с ограниченными возможностями здоровья» предписание об отмене протоколов, сформированных по итогам проведения закупки № 0358200005117000033, о внесении изменений в документацию о проведении аукциона № 0358200005117000033 и о продлении срока на подачу заявок.

4. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, комиссии Заказчика возможность исполнения выданного предписания. В случае наличия сформированных комиссией Заказчика протоколов на дату исполнения субъектами контроля предписания, данные протоколы отменить, обеспечить возможность совершения действий, указанных в пункте 3.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3 месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Я.В. Кикичева